**Волгоградская область**

**Иловлинский муниципальный район**

**Администрация Иловлинского городского поселения**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

№ 516

от 20.10.2017г. р.п. Иловля

Об основных направлениях бюджетной

и налоговой политики Иловлинского

городского поселения на 2018 год и

на плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета Иловлинского городского поселения на 2018 год в соответствии с требованиями [пункта 2 статьи 172](garantF1://12012604.17202) Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Иловлинском городском поселении Волгоградской области, утвержденным решением Думы Иловлинского городского поселения от 24.12.2009г. №5/29 «Об утверждении новой редакции Положения о бюджетном процессе в Иловлинском городском поселении Волгоградской области» ,**п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Иловлинского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, согласно [приложению 1](#sub_1000) к настоящему постановлению.
2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заведующую финансово-экономического отдела администрации **Назарову Татьяну Павловну**.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию.

Глава Иловлинского

городского поселения С.А.Пушкин

Приложение № 1

к [постановлению](#sub_0)

главы Иловлинского

городского поселения

от 20.10.2017г. № 516

# Основные направления бюджетной и налоговой политики Иловлинского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Иловлинского городского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Иловлинском городском поселении Волгоградской области, утвержденным решением Думы Иловлинского городского поселения от 24.12.2009 г. N 5/29, с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2016 - 2017 годах.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом [основных](garantF1://12088755.0) направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2018-2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Иловлинского городского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для этого следует исходить из следующих целей:

* Бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;
* Бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;
* Продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ;
* Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
* Обеспечение бюджетной устойчивости;
* Обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества;
* Эффективное использование налогового потенциала Иловлинского городского поселения;
* Оптимизация существующей системы налоговых льгот (налоговых расходов). Принятие решений по предоставлению налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;
* Реализация бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;
* Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов;
* Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

# I. Итоги бюджетно-налоговой политики 2016 года и 9 месяцев 2017 года

Бюджет Иловлинского городского поселения в 2016 году исполнен по доходам в сумме 48124,2тыс. руб., что составляет 98,1% от прогнозируемых поступлений. В том числе объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил – 35129,1 тыс. руб. выполнение прогнозных показателей на 73,0%, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы – 12828,3 тыс. руб., что составляет100% от прогнозируемых поступлений.

В ходе реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 и текущем периоде 2017 года, в части налоговой политики особое внимание уделено своевременности и полноте уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц. Для сбора данных по налогоплательщикам и предоставления, на электронных носителях, в налоговую инспекцию для начисления налога используется программа "ЗУМО" (земельные участки муниципального образования), также активно работает комиссия по пополнению доходной части бюджета Иловлинского городского поселения. В 2016 году процент исполнения в части доходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц составил 84,8%.

Бюджет Иловлинского городского поселения на 2017 год запланирован по доходам в сумме 63800,0тыс. рублей, за 9 месяцев исполнен на 59,8 %, в том числе объем собственных налоговых и неналоговых доходов на 2017 год запланирован в сумме 35848,9 тыс. рублей, за 9 месяцев поступило 24737,2 тыс. рублей это 69,0 % от запланированной суммы, по расходам бюджет запланирован в сумме 69448,6 тыс. рублей и сформирован на основе программно-целевого принципа бюджетного планирования, за 9 месяцев исполнен на 55,9%. В нем предусмотрены расходы на реализацию 14 муниципальных программ.

Расходы местного бюджета в 2016 году составили в сумме 48430,2 тыс. руб., что составляет 88,0% от плана. Приоритетным направлением бюджетных расходов являлось жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, благоустройство территории Иловлинского городского поселения, а также развитие культуры Иловлинского городского поселения.

В рамках муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Иловлинском городском поселении на 2014-2016 годы» были проведены следующие мероприятия:

- ямочный ремонт дорожного покрытия на автомобильных дорогах местного значения в границах Иловлинского городского поселения;

-зимнее содержание автодорог;

-нанесение дорожной разметки;

- устройство щебеночного покрытия автодороги по ул. Магистральная в р.п. Иловля;

- приобретение щебня;

- транспортные услуги по содержанию дорог с грунтовым покрытием.

По итогам 2016 года и 9 месяцев 2017 года можно сделать вывод, что бюджетная и налоговая политика Иловлинского городского поселения продолжает выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

# II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и дальнейшую перспективу до 2020 года.

Бюджетная и налоговая политика Иловлинского городского поселения выстраивается в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Волгоградской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- Консервативный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов;

- Мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

-Осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;

- Повышение качества управления муниципальной собственностью с применением рыночных инструментов, в том числе через установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;

- Мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредоставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности;

- Проведение целенаправленной финансовой политики последовательного снижения бюджетного дефицита.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в Иловлинском городском поселении уделяется внимание совершенствованию бюджетного процесса.

Программно-целевой метод бюджетного планирования посредством разработки и реализации целевых программ позволяет обеспечивать сбалансированное и полноценное развитие поселения, рациональное и эффективное решение возникающих проблем и является наиболее эффективным методом муниципального управления.

На федеральном уровне были приняты дополнительные нормативно-правовые акты, направленные на проведение административной реформы на региональном и муниципальном уровнях.

Вся принятая федеральная нормативная база связана с организацией мероприятий по повышению доступности услуг, а именно: ведения Портала государственных услуг, перевода государственных услуг в электронный вид, организации сети многофункциональных центров, регламентации услуг.

В целях эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования целесообразно обратить внимание на сферу закупок.

Работа по комплексному реформированию системы муниципальных закупок, исправляющая ее недостатки и делающая невозможным завышение цен на товары, работы, услуги, продолжается во всех регионах, в том числе и в Иловлинском городском поселении.

Одной из приоритетных задач социально-экономического развития Иловлинского городского поселения является повышение благосостояния и качества жизни населения. Для повышения уровня благосостояния населения необходимо стимулировать рост реальных доходов граждан, снижать уровень бедности. Финансовая грамотность населения поселения является одним из важных инструментов в борьбе с бедностью, а так же одним из способов снижения экономических рисков Иловлинского городского поселения.

**III. Основные приоритеты бюджетных расходов**

Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств поселения с учетом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями поселения в соответствии с заключенными договорами.

Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2018 год определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении.

Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет осуществления следующих мероприятий:

- недопущения образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности казенных учреждений;

- осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ " О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- Сохранение приоритетов, определенных в предыдущие годы;

- Обеспечение последовательной экономии бюджетных средств;

- Применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;

- Принятие решений по прекращению действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

- Принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;

- Сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства;

- Формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных программ;

- Финансирование обеспечения оказания муниципальных услуг на основе муниципального задания, что позволит установить зависимость между объемами финансирования учреждений и результатами их работы;

- Формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов в разрезе муниципальных услуг;

- Увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета путем использования программно-целевого принципа организации деятельности при планировании и осуществлении расходов бюджета;

- Совершенствование механизмов казначейского исполнения местного бюджета и совершенствование системы управления ликвидностью местного бюджета.

**IV. Политика в сфере межбюджетных отношений**

Сформированные к настоящему времени межбюджетные отношения обеспечивают необходимые стимулы для повышения эффективности их деятельности, проведения ответственной бюджетной политики и совершенствования управления муниципальными финансами. Предстоит дальнейшее их совершенствование.

Будет продолжена работа по формированию и исполнению бюджета поселения в построении межбюджетных отношений с Иловлинским муниципальным районом.

Особое внимание уделяется оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления поселения, обеспечению экономного расходования бюджетных средств. Предусматривается продолжить регулярный мониторинг состояния исполнения основных показателей бюджета поселения, исходя из необходимости недопущения просроченной кредиторской задолженности по первоочередным социально значимым расходам и его сбалансированности.

В целях обеспечения эффективного бюджетного процесса необходимо:

- принять меры по повышению уровня собственных бюджетных доходов, первоочередного обеспечения социально значимых расходов;

- обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, продолжить оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, своевременное и в полной мере исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение кредиторской задолженности по ним;

- обеспечить принятие сбалансированного бюджета на 2018 год, - повысить качество и доступность муниципальных услуг.

**V. Основные принципы формирования местного бюджета**

Формирование местного бюджета на 2018 год осуществляется строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Местный бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития Иловлинского городского поселения на 2018-2020 годы.

Доходная часть местного бюджета формируется за счет собственных доходов, в том числе отчислений от налогов и сборов по нормативам, утвержденным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законами Волгоградской области. В доходную часть бюджета также включаются доходы, полученные казенными учреждениями от предпринимательской деятельности, оказания платных услуг.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в пределах реальных возможностей доходной части местного бюджета с учетом обеспечения приоритетного финансирования.

Резервный фонд администрации Иловлинского городского поселения (расходы на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций) формируется в объеме не более 1% от расходной части местного бюджета.